

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr.31/1990 privind societățile comerciale

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

Acquis-ul Uniunii Europene în domeniul societăților comerciale a cunoscut o tendință permanentă de simplificare, atât din perspectiva cadrului normativ (codificare, consolidare a normelor), cât și a obligațiilor și sarcinilor administrative impuse de statele membre operatorilor economici.

Directiva 2009/109/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 septembrie 2009 de modificare a Directivelor 77/91/CE, 78/855/CE și 82/891/CE ale Consiliului și a Directivei 2005/56/CE în ceea ce privește obligațiile de raportare și întocmire a documentației necesare în cazul fuziunilor și divizărilor continuă această tendință în ceea ce privește obligațiile de raportare și întocmire a documentației necesare în cazul fuziunilor și divizărilor societăților pe acțiuni.

În acest sens, instrumentul european propune:

- renunțarea, în anumite condiții, la o serie de obligații de raportare către acționari/asociați;
- simplificarea formalităților de publicitate legate de constituirea și modificarea actelor constitutive, de fuziune și divizare: folosirea publicității prin intermediul paginii de internet proprii a societății comerciale;
- simplificarea formalităților de informare a acționarilor de către organele de conducere ale societății;

	<p>informare prin intermediul paginii de internet proprii a societății, furnizare de informații prin descărcarea documentației de pe această pagină de internet;</p> <ul style="list-style-type: none"> - o procedură simplificată pentru fuziunea prin absorbție în care societatea absorbantă deține totalitatea sau cel puțin 90% din acțiunile societății absorbite; - o procedură simplificată pentru operațiunile de divizare în care societățile beneficiare dețin împreună toate acțiunile/părțile sociale ale societății divizate.
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul act normativ propune soluții legislative pentru transpunerea în dreptul intern a Directivei 2009/109/ CE:</p> <ul style="list-style-type: none"> - renunțarea la expertizarea aportului în natură în cazul societăților nou înființate prin fuziune sau divizare, dacă proiectul de fuziune/divizare a fost examinat de un expert independent (art. 38 alin.3); - renunțarea la expertizarea aportului în natură în cazul majorării de capital a societății absorbante (fuziune prin absorbție), dacă proiectul de fuziune/divizare a fost examinat de un expert independent (art. 215 alin. 11); - înlocuirea, în anumite cazuri, a publicității prin Monitorul Oficial cu publicitatea prin afișare pe pagina proprie de internet a societății comerciale (publicitatea proiectului de fuziune/divizare), cu informarea terților asupra modalității de publicitate alese prin înregistrarea unei mențiuni în acest sens în registrul comerțului; - întocmirea situațiilor financiare pre-fuziune/divizare devine facultativă, dacă societatea comercială publică rapoarte semestriale în conformitate cu prevederile legislației pieței de capital (art. 244 alin. 2); - elaborarea raportului administratorilor care explică proiectul de fuziune/divizare nu mai este necesară dacă toți acționarii decid astfel; - fuziunea prin absorbție a unei societăți deținute în procent de 90% de societatea-mamă este supusă unei proceduri simplificate: nu sunt necesare rapoartele administratorilor și experților independenți (reducere costuri și timp) și nu este necesară respectarea cerințelor de informare a acționarilor (nu se impune societăților participante la fuziune să pună la dispoziția acționarilor a

	<p>proiectului de fuziune, a rapoartelor acționarilor și experților, a situațiilor financiare);</p> <p>- simplificarea mecanismului de informare a acționarilor/asociaților cu privire la fuziune/divizare – documentele sunt puse la dispoziția acționarilor/asociaților prin afișare pe pagina de internet a societății, nemaifiind necesar ca acestea să fie consultate la sediul societății, instituirea posibilității de a fi furnizate acționarilor/asociaților copii electronice ale documentelor fuziunii/divizării (art. 244, alin. 2-5).</p>
<p>3. Justificarea urgenței</p>	<p>Directiva 2009/109/CE de modificare a Directivelor 77/91/CE, 78/855/CE și 82/891/CE în ceea ce privește obligațiile de raportare și întocmire a documentației necesare în cazul fuziunilor și divizărilor este un instrument comunitar cu valențe pozitive importante asupra funcționării mediului de afaceri. Soluțiile cuprinse de această directivă sunt de natură a aduce un plus de fluentă operațiunilor de restructurare a capitalului social și a conduce la reducerea costurilor de susținere a unei afaceri.</p> <p>Tocmai de aceea, integrarea sa cât mai rapidă în dreptul românesc și valorificarea sa practică de către mediul economic din România se impune cu necesitate în contextul eforturilor generale ale autorităților române de a menține stabilitatea economiei românești în condițiile crizei financiare globale.</p> <p>Potrivit art. 6 din Directivă, termenul în care instrumentul comunitar trebuie transpus în legislația internă a statelor membre este 30 iunie 2011.</p> <p>Dată fiind depășirea termenului, Comisia Europeană a declanșat deja împotriva României procedura de neîndeplinire a obligațiilor decurgând din calitatea de stat membru (<i>procedura de infringement</i>), urmare necomunicării măsurilor de transpunere a directivei. Astfel, la data de 18 iulie 2011, Comisia a comunicat Guvernului României scrisoarea de punere în întârziere, atrăgând atenția asupra faptului că nu au fost comunicate forului european măsurile de transpunere a Directivei. De asemenea, s-a atras atenția asupra sancțiunilor financiare pe care Curtea Europeană le poate impune în temeiul art. 260 din TFUE. La data de 26</p>

	<p>ianuarie 2012, Comisia Europeană a transmis Guvernului România un aviz motivat (a doua și ultima fază a etapei pre-contencioase a procedurii de <i>infringement</i>), acordând României un termen de două luni de la primirea avizului pentru transpunerea Directivei și comunicarea măsurilor de transpunere.</p> <p>Potrivit art. 258 TFUE, în cazul în care statul în cauză nu se conformează acestui aviz în termenul stabilit de Comisie, aceasta poate sesiza Curtea de Justiție a Uniunii Europene, pentru constatarea încălcării obligațiilor decurgând din tratate și sancționarea corespunzătoare a statului membru.</p> <p>În conformitate cu jurisprudența consolidată a CJUE, orice încălcare a obligațiilor de stat membru se evaluează prin raportare la termenul indicat de CE în avizul motivat. În ipoteza în care încălcarea persistă și după încheierea perioadei acordate de CE prin intermediul avizului motivat, poate fi atrasă răspunderea pecuniară a statului membru.</p> <p>Având în vedere necesitatea evitării riscului de avansare a procedurii de <i>infringement</i> și de impunere a unor sancțiuni pecuniare de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene pentru nerespectarea obligațiilor de stat membru al Uniunii Europene, se impune adoptarea, în regim de urgență, a actului normativ de transpunere a Directivei 2009/109/CE.</p>
4. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al prezentului act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ va avea impact macroeconomic pozitiv.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ va avea impact pozitiv asupra mediului de afaceri.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.

5. Alte informații	Nu este cazul.						
<p>Secțiunea a 4-a</p> <p>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, b) bugete locale, (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare	Nu este cazul.						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.						
7. Alte informații	Nu este cazul.						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Prezentul act normativ modifică Legea nr.31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Prezentul act normativ transpune Directiva 2009/109/CE de modificare a Directivelor 77/91/CE, 78/855/CE și 82/891/CE în ceea ce privește obligațiile de raportare și întocmire a documentației necesare în cazul fuziunilor și divizărilor, publicată în Jurnalul Oficial L59 din 2.10.2009.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Proiectul prezentului act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
--	---

<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 103/23.02.2012.</p> <p>Din perspectiva dialogului social, soluțiile legislative au fost supuse dezbaterii Comisiei de dialog social și au fost avizate de Consiliul Economic și Social ca soluții integrate în Proiectul de lege privind registratorii comerciali și activitatea de înregistrare în registrul comerțului,</p>

	precum și pentru modificarea unor acte normative cu incidență asupra registrului comerțului (Aviz CES nr. 1170/28.04.2011).
6. Alte informații	Nu este cazul.
<p><i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i></p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul prezentului act normativ a fost supus dezbaterii publice, prin afișare pe pagina de internet a Ministerului Justiției.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<p><i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i></p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.31/1990 privind societățile comerciale.

PRIM-MINISTRU


MIHAI – RĂZVAN UNGUREANU